



Trabajo Final del proyecto para optar al
Grado de Magister en Administración y Gestión Portuaria

ANÁLISIS DE LA POLÍTICA DE CABOTAJE DE CARGA EN CHILE

Elizabeth de los Ángeles Astudillo Arancibia

JULIO 2020

ANÁLISIS DE LA POLITICA DE CABOTAJE DE CARGA EN CHILE.
Elizabeth de los Ángeles Astudillo Arancibia

COMISIÓN REVISORA

NOTA

FIRMA

RICARDO TEJADA CURTI
PROFESOR GUÍA

FELIPE CASELLI

JAIME LEYSTONE

DECLARACIÓN

Este trabajo, o alguna de sus partes, no ha sido presentado anteriormente en la Universidad de Valparaíso, institución universitaria chilena o extranjera u organismo de carácter estatal, para evaluación, comercialización u otros propósitos. Salvo las referencias citadas en el texto, confirmo que el contenido intelectual de este trabajo final de graduación es resultado exclusivamente de mis esfuerzos personales.

La Universidad de Valparaíso reconoce expresamente la propiedad intelectual del autor sobre esta Memoria de Titulación. Sin embargo, en caso de ser sometida a evaluación para los propósitos de obtención del Grado de Magíster en Administración y Gestión Portuaria, el autor renuncia a los derechos legales sobre la misma y los cede a la Universidad de Valparaíso, la que estará facultada para utilizarla con fines exclusivamente académicos.

*“A mi familia, donde aprendí que el amor es lo único
que crece cuando se reparte”.*

AGRADECIMIENTOS

A mis padres, Juan Carlos y Elizabeth, que se esfuerzan cada día por entregarnos la mejor versión de ellos mismo, siempre fomentando nuestros estudios y el amor a la familia.

A mis hermanas, Francisca, Javiera, Carla y María Cristina, por animarme cada vez que la frustración me inundaba y su alegría me daba fuerzas continuar este largo camino.

A Gabriela mi gran amiga, que durante estos años de estudio la dejé muchas veces abandonada, por todos esos cumpleaños que me perdí. A su familia los Díaz Lora por tener siempre una palabra de aliento cuando la necesite. Por su amor y considerarme una más de su familia y por acogerme con tanto amor en su hogar mientras realice mi práctica profesional.

A las grandes amigas que me dejó el paso por la universidad. Amalia, Carolina y Jazmín. Gracias por su compañía, las risas y los buenos momentos.

A Diego, mi compañero y padre de mis hijos, que me ha acompañado todo este tiempo.

A Ricardo Tejada, mi profesor guía, por su disposición y paciencia.

Mil gracias a cada uno de ustedes y a los que contribuyeron de una u otra forma en este proceso.

TABLA DE CONTENIDOS

1	INTRODUCCIÓN	1
2	OBJETIVOS	2
2.1	Objetivo General.....	2
2.2	Objetivos Específicos.....	2
3	FUNDAMENTO TEÓRICO	3
3.1	Cabotaje Marítimo	3
3.2	Políticas de Cabotaje Internacionales	4
3.2.1	Estados Unidos y Puerto Rico	4
3.2.2	La Unión Europea.....	6
3.2.3	Latinoamérica	11
3.3	Política cabotaje Nacional.....	12
4	METODOLOGÍA	18
4.1	Diseño de la investigación	18
4.2	Muestra	18
4.3	Instrumentos de producción información.....	19
4.4	Proceso metodológico	20
5	RESULTADOS Y DISCUSIÓN	21
5.1	Situación actual del cabotaje en Chile	21
5.1.1	Reserva de carga	22
5.1.2	Dificultades presentes en las excepciones de la reserva de carga	23
5.2	Otras dificultades presentes en el cabotaje.....	25
5.2.1	Trámites administrativos	25
5.2.2	Tributación marítima, contratación y derechos laborales del personal embarcado.....	28
5.2.3	Cobros portuarios	30
5.3	Evolución del cabotaje y de las excepciones a la reserva de carga	34
5.3.1	Carga de cabotaje	34
5.3.2	Evolución de los permisos especiales.....	38
5.4	Discusión sobre los beneficios e impactos ante una apertura del cabotaje en Chile 41	
6	CONCLUSIONES	45
7	REFERENCIAS	47
8	ANEXOS A – INFORMACIÓN LEY DE TRANSPARENCIA MTT	51

ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 5-1 TONELAJE TRANSPORTADO EN CABOTAJE 2010-2018.....	34
GRÁFICO 5-2 TONELAJE TRANSPORTADO EN CABOTAJE POR PRODUCTOS.	36
GRÁFICO 5-3 PRINCIPALES PRODUCTOS MOVILIZADOS EN CABOTAJE DE CARGA GENERAL.	36
GRÁFICO 5-4 EVOLUCIÓN SOLICITUDES ESPECIALES MTT 2012-2018.	39
GRÁFICO 5-5 EVOLUCIÓN SOLICITUDES RECHAZADAS Y/O ANULADAS 2012-2018.	40

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 3-1 DISPOSICIONES RELATIVAS AL CABOTAJE EN LOS ESTADOS MIEMBROS.....	7
TABLA 3-2 CONTINUACIÓN DISPOSICIONES RELATIVAS AL CABOTAJE EN LOS ESTADOS MIEMBROS.	8
TABLA 3-3 CONTINUACIÓN DISPOSICIONES RELATIVAS AL CABOTAJE EN LOS ESTADOS MIEMBROS.	9
TABLA 3-4 RÉGIMEN DE ACOGIDA A LA TRIPULACIÓN.	10
TABLA 3-5 TONELAJE MOVILIZADO POR PUERTOS CHILENOS 2008- 2018.....	13
TABLA 3-6 ACTIVIDADES QUE INTEGRAN LA CADENA LOGÍSTICA TRANSPORTE TERRESTRE V/S CABOTAJE.	15
TABLA 5-1 SERVICIOS QUE INTERVIENEN EN EL MOVIMIENTO DE CARGA NACIONAL E INTERNACIONAL.....	26
TABLA 5-2 CONTINUACIÓN SERVICIOS QUE INTERVIENEN EN EL MOVIMIENTO DE CARGA NACIONAL E INTERNACIONAL.	27
TABLA 5-3 TARIFAS DE PRACTICAJE.....	31
TABLA 5-4 TARIFA BASE GLOBALIZADA DE PILOTAJE.	31
TABLA 5-5 TONELAJE MOVILIZADO EN CABOTAJE SEGÚN TIPO DE CARGA.	35
TABLA 5-6 PRINCIPALES PUERTOS DE ORIGEN DE CARGA DE CABOTAJE 2018.	37
TABLA 5-7 PRINCIPALES PUERTOS DE DESTINO DE CARGA DE CABOTAJE 2018.....	38
TABLA 5-8 TOTAL CARGA TRANSPORTADA POR CABOTAJE.	39
TABLA 5-9 ESTRUCTURA BÁSICA DE LOS GASTOS DE LA OPERACIÓN MARÍTIMA.....	43

RESUMEN

La presente investigación tiene como objetivo realizar un análisis de la política de cabotaje en Chile, que detalle los beneficios y complicaciones que presenta el cabotaje, al estar bajo la Ley de Fomento a la Marina Mercante D.L 3.059 de 1979. Esto se logró a través de la descripción del funcionamiento del cabotaje en el país mediante la revisión del marco regulatorio y la identificación de las barreras de entrada y otras dificultades para la prestación del servicio en Chile. Para el desarrollo del estudio se utilizó una muestra de enfoque cualitativo de tipo descriptivo por conveniencia, donde la recolección de información se obtuvo de organismos públicos y privados, siendo las principales fuentes de información el Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones, la Dirección General del Territorio Marítimo y de Marina Mercante (DIRECTEMAR), la Asociación Nacional de Armadores A.G y estudios provenientes de instituciones nacionales e internacionales. La información analizada permitió identificar que las dificultades presentes y el aumento de los costos en la operación marítima no se relacionan con las restricciones ocasionadas por la ley de Fomento a la Marina Mercante.

Palabras claves: Cabotaje, Marina Mercante, Transporte marítimo, Reserva de carga, Reputación de naves.